СПЕЦИАЛИСТЫ ОБСУДИЛИ ПУТИ РАЗВИТИЯ НОРМАТИВНОЙ БАЗЫ В ОБЛАСТИ ГАЗОРАСПРЕДЕЛЕНИЯ

Инесса Сафронова

4 октября 2016 года в Санкт-Петербурге, в рамках Петербургского Международного газового форума состоялось совместное заседание подкомитета ПК 4 «Газораспределение и газопотребление» ТК 23 «Нефтяная и газовая промышленность» и Координационного совета по совершенствованию нормативной базы в области проектирования, строительства и эксплуатации сетей газораспределения и газопотребления.

Участники заседания были проинформированы:

• о результатах деятельности подкомитета ПК 4/ТК 23 «Газораспределение и газопотребление» в 2015–2016 годах, а также работе ТК 23 в области национальной и межгосударственной стандартизации;

• о проектах национальных стандартов, разрабатываемых АО «Гипрониигаз», а именно:

- «Системы газораспределительные. Требования к сетям газораспределения. Часть 6. Газопроводы, санированные гибким рукавом»;
- «Системы газораспределительные. Требования к сетям газораспределения. Часть 5. Газопроводы с несущим каркасом, облицованным рукавом с полимеризующимся слоем»;
- «Системы газораспределительные. Требования к сетям газораспределения. Часть 7. Опорные полиэтиленовые газопроводы, проложенные в существующем трубопроводе»;
- «Системы газораспределительные. Требования к сетям газопотребления. Часть 0. Общие положения»;

• о разработке Изменения №2 к СП 62.13330 «СНиП 42-01-2002 Газораспределительные системы»;

• о пересмотре Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления (Постановление Правительства России от 29 октября 2010 г. N 870);

• об апробации требований проекта стандарта «Системы газораспределительные. Порядок проведения испытания давлением сетей газораспределения и газопотребления»;

• о структуре комплекса стандартов по газораспределению и газопотреблению для документов «НОСТРОЙ»;

• о ходе работ по НИР «Определение возможности изменения верхней границы низкого давления в сетях газораспределения и газопотребления

Вторая часть заседания была посвящена актуальным вопросам совершенствования нормативной базы, в первую очередь, обсуждению проекта Изменений №2 к Своду правил (СП) 62.13330.2011 «Газораспределительные системы». Необходимость внесения этих изменений диктуется имеющимися нестыковками и противоречиями с Техническим регламентом о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, а также появлением новых, прогрессивных технических решений. Кроме того, некоторые закрепленные в СП нормы были приняты без учета всех нюансов, встречающихся в практике строительства.

В результате обсуждения было принято решение привести в соответствие с требованиями Технического регламента о

безопасности сетей газораспределения положение о верхней границе низкого давления (500 мм вод. столба). Много сомнений и споров вызвало предложение о коренном изменении порядка проведения испытаний давлением – принятая в СНиП 42-01-2002 и сохранившаяся потом в СП 62.13330.2011 процедура, объединяющая испытания на прочность и герметичность, оказалась в ряде случаев неоправданно длительной и не всегда объективной. Предлагаемый в проекте изменения №2 к СП возврат к проведению испытаний в две стадии тоже

не лишен недостатков. В результате было принято решение дать возможность для применения любого из двух вариантов испытаний – «нового» или проверенного «старого».

Обсуждались также возможности упрощения процесса строительства газопроводов из ПЭ труб в защитной оболочке. В проекте изменений учтена возможность применения труб и деталей, изготовленных по ТУ, а также регламентировано применение изделий из ПЭ100-RC.

Требования СП 62.13330.2011 в основном носят рекомендательный характер. Обязательные требования изложены в Техническом регламенте о безопасности сетей газораспределения и газопотребления. Этот регламент уже не в полной мере соответствует современному уровню технического развития и действующему законодательству. До тех пор, пока в него не будут внесены изменения, включить более прогрессивные технические решения в СП 62.13330.2011, в частности, по изменению верхней границы низкого давления, невозможно.

В настоящее время в области строительства действуют более 1350 нормативных документов, из них 870 национальных и межгосударственных стандартов, 144 свода правил (СНиП) и 216 стандартов НОСТРОЙ. Кроме этого, подлежат инвентаризации (переработке, идентификации статуса, учету при пересмотре СП и ГОСТ) более 100 видов нормативно-технической документации, не имеющих официальной отмены.

Все это происходит на фоне завершения стадии окончательного согласования и утверждения Технического регламента Евразийского экономического союза (ТР ЕАЭС) «О безопасности строительных материалов и изделий, зданий и сооружений», поэтому одной из целей программы стандартизации является обеспечение доказательной базы ТР ЕАЭС, включая обеспечение энергоэффективности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий.

Структурирование фонда документов по стандартизации в строительстве, учёт наилучших мировых и европейских нормативов по стандартизации (например, специальные требования CEN по составлению стандартов на строительные материалы, с включением разделов по существенным требованиям, обеспечивающим выполнение базовых требований к зданиям и сооружениям), создание эффективной системы взаимодействия всех технических комитетов, деятельность которых связана со строительством, будут способствовать выработке единых требований к объектам строительства.

Серьезной проблемой являются разночтения в проектах разрабатываемых национальных стандартов, вызванные нежеланием разработчиков находить компромиссные решения. Достаточно, например, сравнить проект стандарта по сетям газопотребления с проектами сводов правил по поквартирным системам теплоснабжения на базе индивидуальных газовых теплогенераторов и правилами проектирования и устройства теплогенераторных установок мощностью до 360 кВт. Требования этих документов противоречат друг другу, что несет в себе риск возникновения серьезных проблем при прохождении экспертизы и создает почву для конфликтов с коррупционной составляющей. Прежде чем утверждать подобные проекты, необходимо устранить все противоречия и выработать единые требования.

В соответствии с законом РФ о стандартизации, все стандарты (ГОСТы, СП) носят рекомендательный характер, их применение является добровольным. В то же время, в Белоруссии и Казахстане это документы, обязательные к применению. Предложения по созданию строительных норм обязательного характера соответствуют требованиям проекта ТР ЕАЭС, но при этом есть ряд трудностей, связанных с традиционным смешением, сохранившимся с советских времен, технологических и строительных требований в одном документе.

Поэтому членам КС необходимо способствовать проведению анализа обязательных требований по газораспределению и определить группу требований, которую следует отнести к строительным нормам по проектированию, строительству и эксплуатации сетей газораспределения и газопотребления, с целью их дальнейшего использования при разработке нормативов.

Главным итогом совместного заседания стала выработка общего мнения профессионального сообщества по наболевшим вопросам совершенствования нормативной базы в области газораспределения. На его основе были сформулированы рекомендации по внесению изменений в СП 62.13330.2011, которые будут направлены в органы исполнительной власти, ответственные за принятие нормативных документов. Учет этих рекомендаций даст возможность снять устранить серьезные препятствия для развития российской газовой отрасли.