

НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ – КЛЮЧ К РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМ ЖКХ



По материалам пресс-службы Правительства РФ

1 октября 2013 года в подмосковном Климовске под председательством премьер-министра РФ Д.А. Медведева прошло заседание президиума Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России.

Заседание было посвящено инновационному развитию в сфере жилищно-коммунального хозяйства и проходило на Климовском трубном заводе. Перед началом заседания Д.А. Медведев посетил производственные цеха и ознакомился с производством современных труб для газо- и водоснабжения, канализации, с процессом изготовления фасонных деталей и полиэтиленовых колодцев, которые используются при строительстве трубопроводов ЖКХ.

Открывая заседание, Д.А. Медведев подчеркнул, что ЖКХ является, может быть, самой сложной отрас-

лю нашего народного хозяйства. Располагая огромным ресурсным потенциалом, мы теряем значительную часть этих ресурсов при транспортировке – до 27% воды, не менее 15% тепла (поэтому и встреча проходит на заводе, выпускающем пластиковые трубы). Расход энергоресурсов по предприятиям ЖКХ в среднем у нас на четверть, а иногда на треть, и даже наполовину выше, чем в современных государствах Европы.

Премьер отметил, что около 60% основных фондов отслужили нормативный срок. Это означает и рост аварийности, и потери в сетях, и очень высокие эксплуатационные расходы. Средства уходят в текущее поддержание работоспособности системы, а модернизация финансируется по остаточному принципу, и, наверное, это один из основных вызовов, которые мы обязаны преодолеть.

Государство участвует в обновлении жилищно-коммунального сектора через федеральные целевые программы, через Фонд содействия реформированию ЖКХ. Несмотря на то, что этих средств не хватает, они должны работать эффективно, стимулировать внедрение самых современных технологий, долговечных и энергосберегающих материалов.

Д.А. Медведев отметил, что пока отрасль не обладает высокой инвестиционной привлекательностью. Для повышения доли частных инвестиций в жилищно-коммунальный сектор мы обязаны завершить формирование нормативной базы, которая регулирует отношения в этой сфере. Более активно этим должны заняться и субъекты Федерации, тем более что регионам в ближайшее время предстоит среди прочего утвердить схемы водо- и теплоснабжения, завершить учёт объектов

коммунальной инфраструктуры и принять долгосрочные тарифные решения. Для того чтобы сдерживать рост тарифов, необходимо уделить особое внимание внедрению инновационных технологий, поскольку это основной ключ к решению вопроса о затратах.

Особое внимание премьер обратил на проблемы технического регулирования. Система норм, стандартов, правил находится в подвижном состоянии, требуется её регулярный апгрейд, и необходимо открывать возможности для применения новых материалов и технологий, считает Д.А. Медведев. С другой стороны, необходимо ужесточить требования к эффективности, как и требования в отношении безопасности и надёжности инфраструктуры в целом.

Определённая поддержка оказывается таким инновационным разработкам со стороны государства через систему всем известных институтов развития. В 2011 году и в

2012–2013 годах в проекты в сфере ЖКХ было вложено около 53 млрд рублей. Более 2 млрд направлено на прямую поддержку научных исследований и разработок, а также на программы, которые существуют между высшей школой и высокотехнологичной промышленностью, на программы кооперации.

Затем с докладом выступил Министр регионального развития РФ И.Н. Слюняев. Он отметил, что инновационная активность в жилищно-коммунальном хозяйстве сегодня в два раза ниже, чем в среднем по России, и самая низкая по сравнению с другими видами экономической деятельности. Удельный вес инноваций, товаров, работ и услуг в сфере ЖКХ составляет примерно 0,4% и начиная с 2009 года сократился в 4 раза.

Министр подчеркнул, что несмотря на то, что оборот жилищно-коммунальной отрасли превышает 4 трлн рублей в год, в ЖКХ осуществляют

деятельность 36 тыс. предприятий и организаций, проекты по внедрению современных технологий носят пока случайный, эпизодический характер, а сами инновации не оказывают значимого влияния на качество жилищно-коммунальных услуг.

Далее министр перечислил основные причины низкой инновационной активности в ЖКХ, рассказал о реализуемых Минрегионом мерах по совершенствованию нормативно-технического регулирования и внедрению управленческих инноваций. В заключение он отметил, что отрасль ЖКХ с учётом необходимых объёмов инвестиций (эксперты оценивают стоимость таких инвестиций в 9 трлн рублей) можно отнести к категории мегапроекта инфраструктурного значения, который обладает колоссальным мультипликативным эффектом и социальным значением. Без участия средств бюджетной системы, без мер государственной поддержки реализовать этот проект будет сложно.



От имени экспертного совета рабочей группы по развитию ЖКХ выступил исполнительный директор некоммерческого партнёрства жилищно-коммунального хозяйства «Развитие» А.В. Чибис. Он отметил, что по самым скромным подсчетам, потенциал повышения эффективности отрасли сегодня составляет не менее 40%. В деньгах это можно оценить как ежегодную экономию порядка 360 млрд рублей – это две трети потребности в ежегодном инвестировании в сферу теплоснабжения и водоснабжения. Переход с 2014 года к долгосрочным параметрам тарифного регулирования, к сохранению экономии у компаний, которые реализуют мероприятия по энергосервису, к развитию концесий создаст условия для финансирования и внедрения инновационных технологий, экономически мотивируют их внедрение.

А.В. Чибис дополнительно обратил внимание на необходимость максимально стимулировать сокращение потребления. Это даст возможность при фиксации совокупного платежа за счет появившейся экономии вкладывать деньги в развитие отрасли. Он предложил в 2014 году осуществить в разных регионах пилотные проекты для того, чтобы спустя год показать фактический результат от внедрения инноваций.

Генеральный директор ЗАО «Комплексные энергетические системы» Б.Ф. Вайнзихер рассказал о проекте, реализуемом в Кировском районе Перми. Это около 1,3 тыс. зданий, примерно половина которых – малоэтажные, с населением около 130 тыс. человек. 75% сетей изношены до предела, есть бесхозные сети, примерно 55% жителей имеют перетопы, а 20% – постоянно недогреваются. Суть проекта – одновременно с реконструкцией тепловых сетей установить во всех без исключения домах индивидуальные тепловые пункты. Это позволит полностью уйти от проблемы отключения горячего водоснабжения, снизить потери с нынешних 26% до 10%,

радикально снизить аварийность. Кроме того, в целом объём теплопотребления средним гражданином упадёт примерно на 20%. Стоимость проекта оценивается в 1,5 млрд рублей, из которых 1 млрд окупается за счет энергоэффективности. 450 млн рублей требуется для установки ИТП в малоэтажных зданиях, где нет окупаемости энергосервисными контрактами. Б.Ф. Вайнзихер подчеркнул, что подобный проект можно реализовать только при наличии единой теплоснабжающей организации и что он не потребовал бы никакого государственного финансирования, если предельная цена на тепло устанавливалась на уровне альтернативной котельной.

Глава администрации г. Оренбурга Е.С. Арапов рассказал об активной динамике инвестиций в коммунальную инфраструктуру Оренбурга – за два года объём финансирования удвоился, достигнув в 2013 году 1,6 млрд руб., причем более половины – из внебюджетных источников. Были представлены инновационные проекты в сфере тепло- и водоснабжения, переработки ТБО, применения бестраншейных технологий. Наглядным показателем эффективности городских мероприятий является значительное снижение потребления электроэнергии коммунальным комплексом Оренбурга – на 23% за период 2010–2013 гг.

Дальнейшее обсуждение животрепещущих вопросов инноваций в ЖКХ, регулирования тарифов и условий частно-государственного партнерства проходило очень активно. Прозвучали интересные предложения А.И. Мельниченко (МХК «ЕвроХим»), А.В. Абрамова («Евразхолдинг») и А.А. Чуваева («Фортум»), на многочисленные вопросы ответили министр энергетики А.А. Новак и руководитель ФСТ С.Г. Новиков, инновационные продукты представили Е.И. Пупырев («МосводоканалНИИ-проект») и М.И. Горюловский (Группа ПОЛИПЛАСТИК).

В заседании приняли участие Заместители Председателя Правитель-

ства А.В. Дворкович и Д.Н. Козак, помощник Президента РФ А.Р. Беловусов, министры М.А. Абызов, Д.В. Ливанов, А.В. Улюкаев, А.Н. Никифоров, Президент Республики Татарстан Р.Н. Минниханов, заместитель Председателя Правительства Московской области Д.В. Пестов, Президент Центра «Сколково» В.Ф. Вексельберг, генеральный директор ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» Ф.В. Кармазинов, генеральный директор Фонда реформирования ЖКХ К.Г. Цицин, председатель Совета депутатов г. Климовск А.Н. Меньшов, генеральный директор АСИ А.С. Никитин и многие другие приглашенные участники совещания.

Перед началом заседания участники (более 50 человек) имели возможность подробно осмотреть выставку инновационной трубной продукции Группы ПОЛИПЛАСТИК – полиэтиленовые трубы диаметром до 3 метров, фитинги и аксессуары, пластиковые колодцы, запорно-регулирующую арматуру и многое другое. Специалисты Группы ответили на все вопросы высоких гостей, которые с неподдельным интересом отнеслись к такой необычной и разнообразной полимерной трубной продукции.

По итогам заседания профильным министерствам и ведомствам были даны поручения проработать предложения по совершенствованию тарифной политики, предусматривающие возможность применения в сфере теплоснабжения с 1 июля следующего года принципов тарифного регулирования, включающих определение экономически обоснованного предельного уровня цены на теплоэнергию, соответствующего цене на энергию от альтернативного источника теплоснабжения при применении наилучших доступных технологий.

ФСТ, Минэнерго и Минрегиону предписано «проработать вопрос о целесообразности перехода к установлению органами тарифного регулирования регионов тарифов на теплоэнергию для теплоснабжающих организаций в качестве предельных,

предусмотрев возможность для указанных организаций самостоятельно определять цену поставки энергии в рамках установленных тарифов потребителям, в том числе заключающим долгосрочные договоры теплоснабжения, и представить доклад в правительство».

Одновременно ФСТ, Минэкономразвития, Минрегион и Минэнерго должны «подготовить предложения о внесении изменений в законодательство РФ в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обеспечивающих на переходный период до 1 января 2016 года возможность осуществления перехода регулируемых организаций на долгосрочные тарифы в течение финансового года, а для организаций, переходящих на долгосрочное тарифное регулирование в 2014 году, – в течение финансового года и без учета ограничений предельными уровнями тарифов на тепловую энергию, предельными индексами изменения тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, устанавли-

ваемыми в среднем по субъектам России».

Минрегиону, Минэнерго, ФАС, Госстрою, Росстандарту, Роспотребнадзору совместно с Минфином с участием Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации, Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации и институтов развития в целях внедрения новых технологий в сферу жилищно-коммунального хозяйства поручено до 4 декабря 2013 года представить согласованные предложения (проект «дорожной карты») по совершенствованию технического регулирования в жилищно-коммунальной сфере, в том числе предусматривающие повышение надёжности и энергетической эффективности объектов коммунальной инфраструктуры, энергетической эффективности вновь построенных объектов капитального строительства с поэтапным ужесточением до 2020 года соответствующих показателей.

Кроме того, до 1 июля 2014 года должен быть создан ежегодно об-

новляемый открытый справочник наилучших доступных технологий, типовых технологических решений в сфере строительства и модернизации объектов жилищного строительства и коммунальной инфраструктуры, содержащий в том числе информацию о стоимости и финансово-экономических моделях внедрения таких технологий (технологических решений). Росстандарт, Роспотребнадзор, Госстрой при составлении планов разработки нормативной документации в соответствующих областях должны руководствоваться необходимостью скорейшего внедрения новых решений, содержащихся в указанном справочнике.

А до 1 ноября 2013 года Минэкономразвития, Минэнерго, Минрегион и ФСТ должны проработать предложения по размеру доходности инвестированного капитала, достаточного для стимулирования частных вложений и внедрения инновационных технологий в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

