

ЖДАТЬ БОЛЬШЕ НЕЧЕГО

Яков Рапопорт, Александр Шмелев, Максим Барановский
Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО



Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО предложила рынку работающую инвестиционную модель модернизации теплосетей с использованием лучших на сегодняшний день в мире технологических решений – и доказала ее экономическую эффективность даже в рамках существующих тарифов. Принципиальных причин для отказа от дальнейшего тиражирования этой модели в масштабах страны не существует.

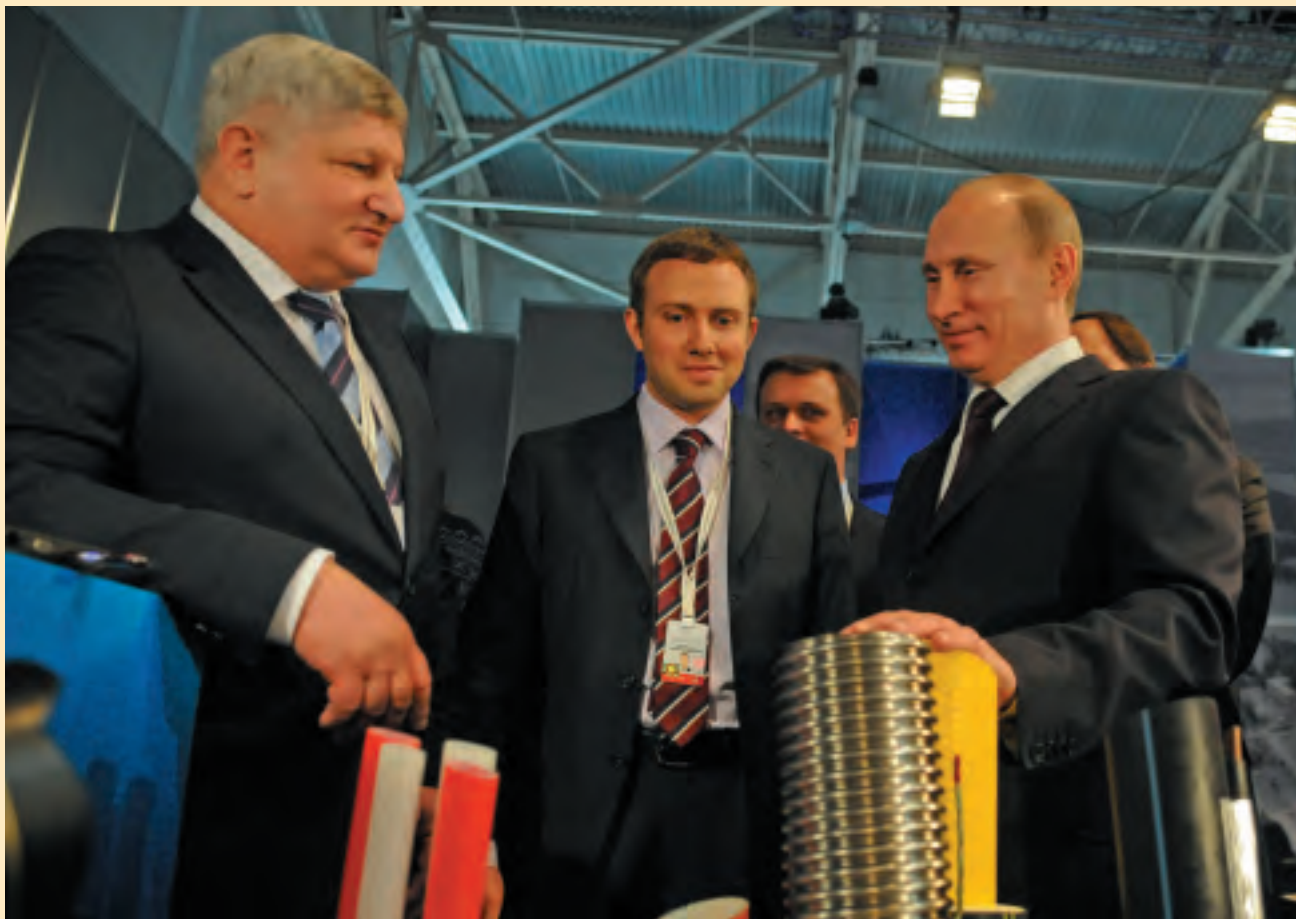
Прошло девять месяцев с того момента, когда на страницах журнала «Полимерные трубы» мы впервые представили новую концепцию подхода Группы ПОЛИМЕРТЕПЛО к реализации масштабных проектов по замене тепловых сетей (см. «Тепловые сети: ждать нельзя модерни-

зировать» в №2/2011 Журнала). Мы считаем необходимым подвести промежуточные итоги работы, проделанной нами с тех пор в этом направлении, и осмыслить накопленный в ходе этой работы опыт.

Вкратце напомним ключевую идею представленной ранее кон-

цепции. Она заключается в следующем: в силу сложившихся к настоящему времени технических, социальных, экономических и даже политических реалий любой масштабный проект в теплоснабжении, направленный на повышение качества и надежности предоставляемых

ТЕМ ВРЕМЕНЕМ



Владимир ПУТИН: «Реализацию проекта Группы ПОЛИМЕРТЕПЛО необходимо начинать как можно скорее»

18 февраля 2012 года председатель Правительства РФ Владимир Путин в ходе рабочего визита в Красноярск посетил выставку проектов Агентства стратегических инициатив, где осмотрел экспозицию Группы ПОЛИМЕРТЕПЛО.

В ходе беседы с генеральным директором Группы ПОЛИМЕРТЕПЛО Александром Шмелевым Владимир Путин поинтересовался техническими характеристиками труб семейства ИЗОПРОФЛЕКС и историей создания этой уникальной разработки, выполненной научно-техническим центром Группы ПОЛИМЕРТЕПЛО.

Александр Шмелев и заместитель генерального директора Агентства стратегических инициатив Артем Аветисян рассказали премьер-министру о ходе реализации проекта Группы ПОЛИМЕРТЕПЛО «Модернизация теплосетевой инфраструктуры регионов РФ с использованием энергоэффективных полимерных труб».

Напомним, этот проект предполагает разработку механизма предоставления целевого замещающего финансирования – в первую очередь, государственными институтами развития – на условиях долгосрочного кредитования, под завершённое строительство и введенные в эксплуатацию объекты инфраструктуры (тепловые сети).

Так, к настоящему времени по запросу Агентства Минрегион России предоставил пул из шести пилотных субъектов РФ для реализации механизма замещающего государственного финансирования.

По словам Владимира Путина, сейчас необходимо оперативно решить процедурные вопросы с государственными институтами развития и как можно скорее начать реализацию проекта.

Ранее, 3 февраля 2012 года, Наблюдательный совет Агентства стратегических инициатив под председательством Владимира Путина одобрил первые ►

ТЕМ ВРЕМЕНЕМ

пять проектов Агентства, реализация которых начнется в 2012 году.

Среди них проект Группы ПОЛИМЕРТЕПЛО «Модернизация теплосетевой инфраструктуры регионов РФ с использованием энергоэффективных полимерных труб».

Напомним, что с 2010 года Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО в нескольких регионах России реализует проекты, позволяющие крупным теплоснабжающим организациям в течение одного ремонтного сезона в несколько раз увеличить объемы перекладки ветхих сетей, резко повысить надежность и качество теплоснабжения потребителей.

Для этого Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО передает предприятиям коммунального комплекса полностью укомплектованные трубопроводы на условиях оплаты после сдачи новых сетей в эксплуатацию и получения предприятиями замещающего финансирования. Теплоснабжающая организация, которая самостоя-

тельно привлекла частное финансирование для замены сетей и уже ввела в эксплуатацию модернизированные сети, после этого должна иметь возможность привлечь государственное целевое финансирование, в том числе на условиях долгосрочного кредитования, для оплаты проложенных труб и подрядных работ.

Предлагаемая модель ускоренного восстановления теплосетевой инфраструктуры ЖКХ исключает для привлекаемого таким образом целевого государственного финансирования ключевые риски: риск нецелевого использования средств и риск ненадлежащего исполнения производственных программ замены сетей.

В декабре 2011 года генеральный директор АСИ Андрей Никитин сообщил Владимиру Путину о том, что к реализации проекта Группы ПОЛИМЕРТЕПЛО привлечены Сбербанк, «Внешэкономбанк» и Минрегион России.

услуг, может и должен быть сначала предъявлен в работающем виде потребителям – и только потом к оплате.

Реализация такого подхода, разумеется, невозможна без выполнения одного принципиального условия: готовности теплоснабжающих организаций (ТСО) и поставщиков услуг и материалов первоначально концентрировать на себе связанные с глубокой модернизацией теплосетевого хозяйства производственные и финансовые риски.

Исходя из этого, Группа ПОЛИМЕРТЕПЛО предложила российским ТСО поставку укомплектованных трубопроводов для отопления и ГВС без предоплаты денежными средствами, в рассрочку на срок до 2,5 лет. Построенные на «давальческих» материалах сети, после их ввода в эксплуатацию, существенно расширяют возможности ТСО по поиску и привлечению источников финанси-

рования. Среди них: существенная операционная экономия (связанная, в первую очередь, с кратным сокращением потерь), бюджетное софинансирование, долгосрочные кредиты под залог самих этих сетей.

Теперь о накопленном нами опыте. Прежде всего, о главных разочарованиях.

На стадии «кабинетной» проработки вопроса первым номером в списке дополнительных источников финансирования числилась тарифная составляющая. Мы, конечно, изначально не рассчитывали на включение в тариф соответствующей инвестиционной надбавки, исчисляемой по факту осуществленных, а не планируемых затрат.

Кстати говоря, невозможность отражения в тарифе таких затрат до сих пор является непреодолимым препятствием для кредитования ТСО со стороны коммерческих банков. Во всяком случае, без оформления бюджетных гарантий, которые, по понятным причинам, по карману далеко не каждой территории.

Определенные надежды в этом отношении мы связывали с новым, на момент появления нашего предложения, законом «О теплоснабжении». Точнее, с одним из предусмотренных этим законом способов расчета тарифа с недвусмысленным названием «метод обеспечения доходности инвестированного капитала» (РАВ-тариф). Очевидно, что эта инициатива законодателей оказалась, мягко говоря, не соответствующей текущему политическому моменту: на практике власти на местах крайне осторожно и неохотно ре-

Для эффективной реализации проектов, связанных с глубокой модернизацией теплосетевого хозяйства сегодня необходимо – и, главное, достаточно – вести борьбу не за повышение тарифа, а за сохранение тарифа, уже существующего

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА

Александр Патрин, генеральный директор КГУП «Примтеплоэнерго»: «Все расчеты и ожидания оправдались. В 2011 году мы сэкономили на снижении теплопотерь более 300 млн рублей»

Генеральный директор «Примтеплоэнерго» Александр Патрин – первый руководитель теплоснабжающей организации в России, на практике применивший предложенную Группой ПОЛИМЕРТЕПЛО модель инвестиционной модернизации теплосетей. Начиная с 2010 года в Находке, Лесозаводске, Партизанске, Дальнегорске и других городках Приморского края 68 километров распределительных тепловых сетей были заменены на поставленные в кредит Группой ПОЛИМЕРТЕПЛО трубы ИЗОПРОФЛЕКС-А.

«Ситуация у нас тяжелая, как и везде в ЖКХ – все старое, трубы изношены в среднем на 60–70 процентов, – рассказывает Александр Патрин. – При этом, когда происходит очередная авария – прорыв трубы, заварить дыру зачастую невозможно – стенка трубы истонченная, как фольга. Старение оборудования происходит быстрее, чем мы успеваем его обновлять, потому что средств на ремонт и замену не хватает. Деньги на эти цели мы можем направить только в том объеме, в каком они заложены в тарифе – это 100 млн рублей за вычетом недосбора – мы же не все сто процентов платежей собираем. Это все. Больше мы денег на ремонт ниоткуда взять не можем. Потери тепла из-за протечек горячей воды до 2011 года у нас были в размере 2,1 млрд рублей в год – это живые деньги, которые уходили в землю».

При этом безнадежность ситуации имела под собой, так сказать, технологическую основу. «Традиционные металлические трубы быстро выходят из строя, – говорит Александр Патрин. – В том числе, из-за низкого качества металла, который сейчас используют производители. Поскольку их прокладывают не всегда с соблюдением технологии, весной, как только начинает таять снег, талая вода затапливает лотки, и трубы оказываются в воде. Отсюда мы, во-первых, теряем больше тепла, потому что греем талую воду, а во-вторых, труба ржавеет значительно быстрее. Плюс еще блуждающие токи из-за электрокабелей, которые лежат рядом с трубами. В результате трубы – в дырках, как в язвах. Летом, когда отопления нет, в металлической трубе по условиям эксплуатации должна находиться вода под давлением. Но в реальности воды либо вообще нет, либо частично. В результате труба быстрее ржавеет, и осенью, когда мы запускаем систему теплоснабжения, ржавчина попадает в воду и забивает грязевики



в домах. Полимерные трубы – это совсем другое дело. Они лишены всех этих недостатков. Полимер – это, во-первых, все чисто, во-вторых, срок службы – почти 50 лет».

Гендиректор «Примтеплоэнерго» признается, что ему пришлось сделать над собой большое усилие, чтобы пойти на эксперимент и приобрести совершенно новый для него продукт в кредит. Ведь обязательства на 300 млн рублей, не заложенных в тарифе – это серьезный риск. «У меня, честно говоря, были сомнения, будет ли эта новая труба работать как должно, – вспоминает Александр Патрин. – Думал, не дай бог зимой начнут рваться теплотрассы – меня бы тогда сразу казнили. Но другого выхода просто не было. Ведь ситуация с теплосетями с каждым годом ухудшается. При этом я обязан зимой дать тепло. Когда знаешь, что все так плохо, нужно хоть что-то делать. Хуже всего бездействие».

Первые преимущества полимерных технологий приморские теплоэнергетики оценили сразу. «Мы не ожидали, что ИЗОПРОФЛЕКС можно так быстро и легко укладывать, – признается Александр Патрин. ►

ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА

– Что такое проложить теплотрассу старого образца? Для этого нужно выкопать глубокую траншею, уложить туда железобетонный лоток, поставить опоры, скользят всякие. Потом утеплить трубу, закрыть лоток и засыпать траншею. А что значит проложить ИЗОПРОФЛЕКС? Просто выкопал небольшую траншею, засыпал песком, бросил туда трубу и закопал. Все. Мы столкнулись с тем, что мы не успевали достаточно быстро копать траншеи под новые трубы: в земле же другие инженерные коммуникации проложены – где кабель, где водовод. В итоге мы применили так называемый модернизированный траншейный агрегат, его еще называют баровогрунторезной установкой. Она режет землю на строго определенную ширину – точно и быстро. Результаты отличные. Теперь мы планируем оснастить такой установкой все филиалы – именно под прокладку полимерных труб.

Результаты первого же отопительного сезона оказались настолько впечатляющими, что скептиков в Приморском крае больше не осталось. Как по отно-

шению к эффективности инвестиционной программы Группы ПОЛИМЕРТЕПЛО, так и к ее полимерной трубной технологии. «Главное, потери тепла исключены, – подчеркивает Александр Патрин. – Даже если положить эту трубу в воду, она все равно будет транспортировать тепло с минимальными потерями – 3%. Это редкий случай, когда все предварительные расчеты и ожидания оправдались. Мы переложили те участки, где у нас были самые большие потери тепла, и получили очень хороший эффект: в 2011 году, за счет в том числе прокладки полимерных труб, мы сэкономили на снижении теплотерь 300 млн рублей, и сейчас расплачиваемся с Группой ПОЛИМЕРТЕПЛО из собственных сэкономленных средств. Теперь директора всех наших филиалов хотят у себя укладывать только ИЗОПРОФЛЕКС. Главы администраций районов тоже стали понимать что к чему: просят губернатора дать команду, чтобы им положили именно эту трубу. И в сфере частного строительства уже есть спрос на ИЗОПРОФЛЕКС. Одним словом, трубу оценили все».

СПРАВКА

КГУП «Примтеплоэнерго» – крупнейшая теплоэнергетическая компания Дальнего Востока. Обеспечивает теплом и горячей водой все муниципальные образования Приморского края, кроме Владивостока и Уссурийска. Имеет 31 тепловой район в составе 11 филиа-

лов, расположенных по всему Приморью. Управляет более 1000 км тепловых сетей. Действует порядка 500 котельных, работающих на угле, мазуте, электричестве и дровах. Годовой оборот: 13 млрд рублей. Количество работников: 11 000.

шают вопросы акционирования ТСО, которые в подавляющем большинстве случаев являются сегодня унитарными предприятиями, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

Если дополнительно принять во внимание чрезвычайно негативное отношение населения к любым попыткам изменить форму собственности привычных отраслевых ГУПов и МУПов, а также массу технических, но от этого не менее значимых, недоработок, связанных с реализацией Закона «О теплоснабжении», то необходимо признать: вероятность массового практического применения предусмотрен-

ных этим законом новшеств даже в среднесрочной перспективе невелика.

Здесь позволим себе небольшое отступление общего характера. Удивительно, но факт: любые законодательные новшества, призванные радикально изменить и улучшить ситуацию в ЖКХ, на практике приживаются трудно. В связи с этим в первую очередь вспоминаются так называемые энергосервисные контракты, реализация которых сводится почти исключительно к установке счетчиков и энергосберегающих лампочек – в случае, если что-то пойдет не так, эти счетчики и лампочки можно снять и в

буквальном смысле слова унести с собой. Естественно, для нас как производителя трубопроводов для отопления – неотъемлемых элементов важнейшей инфраструктурной системы жизнеобеспечения – подобный опыт ценности не представляет.

А теперь, пожалуй, о главном. Собственный опыт реализации нашего кредитного предложения, опыт дискуссий и переговоров, этой реализации предшествующих, привел нас к неожиданному, на первый взгляд, выводу: применительно к проектам, связанным с глубокой модернизацией теплосетевого хозяйства, с точки зрения ТСО и ее по-

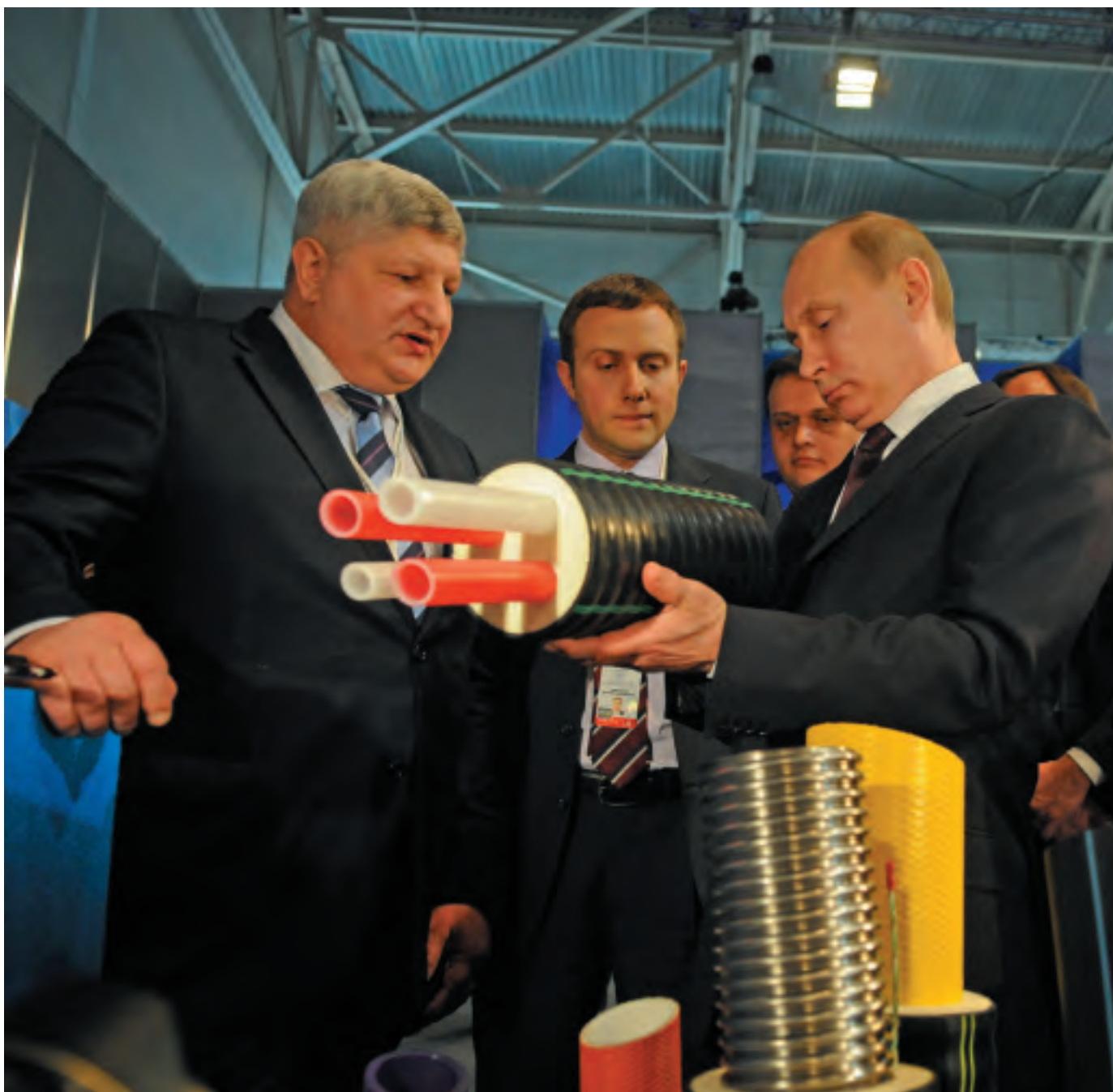
ставщиков сегодня необходимо – и, главное, достаточно – вести борьбу не за повышение тарифа (тем более, в текущей ситуации эта борьба обречена), а за сохранение тарифа, уже существующего.

Как выяснилось, резкое снижение тепловых потерь до уровня менее 3% в результате масштабной замены сетей обеспечивает ТСО операционную экономию, достаточную для погашения и обслуживания

кредита, использованного на эту замену (см. «Александр Патрин: «Все расчеты и ожидания оправдались...»).

Естественно, все это справедливо только в том случае, когда кредит не является краткосрочным. И только при условии, что регулятор (РЭК) позволит ТСО использовать «высвободившиеся» денежные средства в тарифе для возврата осуществленных вложений. Эта, казалось бы,

бесспорная истина на практике оказалась не столь очевидной: сегодня зачастую РЭКи по своему усмотрению либо просто уменьшают тарифы на сумму полученной экономии, либо в структуре тарифов «расписывают» их расходование на иные, не связанные с возвратом капитальных вложений цели. Эту проблему, оказавшуюся для нас едва ли не главной неожиданностью, мы до сих пор склонны рассматривать как от-



кровенный парадокс с точки зрения здравого смысла.

Строго говоря, одной только не прогнозируемости поведения регуляторов было бы достаточно для того, чтобы заявить о необходимости заинтересованного участия государства в проектах модернизации тепловых сетей, идеология которых была предложена нами. Участия, прежде всего, в качестве арбитра – стороны, гарантирующей отсутствие любых «парадоксов», препятствующих не только успешной реализации проектов, но и, по большому счету, соблюдению стратегических интересов самого государства.

Еще более очевидной необходимость участия государства стала для нас в ходе первых же консультаций с кредитными институтами. Одним из принципиальных положений нашей концепции модернизации тепловых сетей является создание в процессе реализации проекта – в полном соответствии с действующим законодательством – имущественного залога (новых сетей), необходимого для долгосрочного кредитования. Так вот, только для того, чтобы вопрос о рассмотрении новых тепловых сетей, построенных на «давальческих» материалах, в качестве залога был допущен к обсуждению в банковском учреждении, необходимо соответствующее политическое решение властей.

И тем более приятным сюрпризом оказалась для нас практически немедленная и конкретная реакция на наши предложения со стороны государства в лице Агентства стратегических инициатив.

Предложенный нами детально проработанный проект «Модернизация теплосетевой инфраструктуры регионов РФ с использованием энер-

гоэффективных полимерных труб» в минувшем феврале был утвержден к реализации наблюдательным советом АСИ во главе с Владимиром Путиным.

По поручению Владимира Путина, данному по итогам Красноярского экономического форума в феврале

**По поручению Владимира Путина
до 15 апреля 2012 года Внешэкономбанк
и Минрегион России должны
представить предложения по механизму
внебюджетного финансирования
модернизации теплосетевой
инфраструктуры регионов
Российской Федерации
с использованием полимерных труб**

2012 года, до 15 апреля 2012 года Внешэкономбанк и Минрегион России должны представить предложения по механизму внебюджетного финансирования модернизации теплосетевой инфраструктуры регионов Российской Федерации с использованием полимерных труб.

АСИ совместно с Минрегионом России уже определило пул регионов для реализации в 2012 году пилотных проектов модернизации теплосетей по предложенной нами инвестиционной модели. Это Ярославская, Тамбовская, Омская и Челябинская области, Приморский край и Республика Хакасия.

Суммируя вышесказанное, сделаем выводы в отношении предложенной Группой ПОЛИМЕРТЕПЛО концепции реализации масштабных проектов по модернизации тепловых сетей. Еще раз подчеркнем, что выводы эти проверены практикой. Точнее, являются исключительно результатами нашего практического взаимодействия с участниками рынка.

Итак, предложенная нами модель инвестиционной модернизации теплосетей:

1. Является реализуемой на практике и не содержит в себе непреодолимых внутренних противоречий (по отношению к действующему законодательству, практике и специфике работы ТСО и т. д.).

2. Не предполагает однозначного роста тарифов для потребителя.

Возврат произведенных вложений возможен в рамках действующего тарифа, в первую очередь, за счет операционной экономии.

3. Позволяет реализовывать инвестиционные проекты в теплоснабжении, очищенные от рисков нецелевого использования средств и ненадлежащего исполнения производ-

ственных программ замены сетей.

4. Обеспечивает производство неотъемлемых улучшений на государственном и муниципальном имуществе (каковым в подавляющем большинстве своем являются тепловые сети).

5. Начинает тиражироваться в федеральном масштабе. К реализации пилотных проектов уже привлечены государственные институты развития, а также профильные министерства и ведомства Правительства РФ.

Таким образом, дальнейший отказ от масштабной глубокой модернизации теплосетей, мотивированный «некомфортностью» экономических условий работы, будет свидетельствовать только об одном – о недостаточном уровне компетентности лиц, несущих ответственность за теплоснабжение населения. Недостаточном в первую очередь с точки зрения главной функции этого сектора народного хозяйства – обеспечения энергетической безопасности России, надежного и бесперебойного теплоснабжения территорий.